

UCHWAŁA NR XIX/324/2025
RADY MIASTA GORZOWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 czerwca 2025 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 3e pkt 1, ust. 3f, art. 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, 2 i 5, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, na których zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalona jako iloczyn mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1;
- 2) w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalona jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 4.

2. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, w części stanowiących nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz w części stanowiących nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat:

- 1) dla części zamieszkałej w oparciu o ilość zużytej wody;
- 2) dla części niezamieszkałej w oparciu o liczbę zadeklarowanych pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

3. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi, w części stanowiących nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz w części stanowiących nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat:

- 1) dla części zamieszkałej w oparciu o liczbę osób zamieszkujących;
- 2) dla części niezamieszkałej w oparciu o liczbę zadeklarowanych pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 w wysokości 38 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 w wysokości 76 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,00 zł miesięcznie.

4. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 w wysokości 12 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

5. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 w wysokości 24 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§ 3. 1. Zużycie wody dla metody określonej w § 1 ust. 1 pkt 2 ustala się na podstawie:

- 1) dla nieruchomości, która zabudowana jest budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi, przez ilość zużytej wody rozumie się średniomiesięczne zużycie wody obliczone za okres 6 kolejnych miesięcy przypadających w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym powstał obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 2) dla nieruchomości niewyposażonej w wodomierz lub niepodłączonej do miejskiej sieci wodociągowej, podstawą wyliczenia opłaty jest ilość zużytej wody przyjętej do wyliczeń opłaty za wodę przez zarządcę nieruchomości na lokal lub w przypadku braku takich zasad podstawą wyliczenia opłaty jest ilość zużytej wody ustalona jako iloczyn 3 m³ wody oraz liczby osób zamieszkujących w danej nieruchomości w okresie przyjętym do naliczenia opłaty.

2. Okresem rozliczeniowym jest 6 miesięcy, a zmiany ilości wody występujące w trakcie okresu rozliczeniowego nie wpływają na wysokość opłaty, z zastrzeżeniem ust. 4 i 5.

3. W przypadku posiadania podlicznika do wody bezpowrotnie zużytej w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) bierze się pod uwagę ilość zużytej wody do celów bytowych, z wyłączeniem wody bezpowrotnie zużytej, ujętej na fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

4. W przypadku nieruchomości w zabudowie wielolokalowej, w której zasiedlanie budynku następuje etapami, podstawą naliczenia opłaty w każdym z 12 miesięcy, następujących po miesiącu, w którym w budynku zamieszkał pierwszy mieszkaniec, jest iloczyn 3 m³ wody oraz liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości w danym miesiącu; po upływie tego okresu ilość zużytej wody ustala się zgodnie z zasadami określonymi w ust. od 1 do 3. Nową deklarację należy składać każdorazowo, gdy nastąpi zmiana liczby osób zamieszkujących w zasiedlanych lokalach, a tym samym zmiana zużycia wody. W przypadku okresu zasiedlenia dłuższego niż 12 miesięcy zastosowanie będą miały zapisy ust. 1 pkt 1.

5. W przypadku nieruchomości w zabudowie wielolokalowej, w której następuje wysiedlanie mieszkańców, podstawą naliczenia opłaty jest każdorazowo rzeczywista ilość zużytej wody ustalona na podstawie każdej faktury otrzymanej w okresie od rozpoczęcia wysiedlania budynku aż do momentu całkowitego wysiedlenia budynku.

6. W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, podstawą naliczenia opłaty dla części mieszkalnej jest ilość zużytej wody wg wskazań licznika głównego pomniejszona o ilość wody zużytą w części niezamieszkałej.

§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (nieruchomości niezamieszkałe) ustala się stawkę za jeden pojemnik, o określonej pojemności, dla każdej frakcji odpadów komunalnych, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie tej nieruchomości:

- 1) o pojemności 60 litrów – w wysokości 13,00 zł;
- 2) o pojemności 80 litrów – w wysokości 16,00 zł;

- 3) o pojemności 120 litrów – w wysokości 25,00 zł;
- 4) o pojemności 240 litrów – w wysokości 50,00 zł;
- 5) o pojemności 660 litrów – w wysokości 138,00 zł;
- 6) o pojemności 1100 litrów – w wysokości 229,00 zł;
- 7) o pojemności 2200 litrów – w wysokości 458,00 zł;
- 8) o pojemności 2,5m³ – w wysokości 521,00 zł;
- 9) 21,00 zł za każde 100 litrów pojemności kontenera o pojemności powyżej 2,5m³.

2. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (nieruchomości niezamieszkałe) ustala się stawkę opłaty podwyższonej za jeden pojemnik, o określonej pojemności, dla każdej frakcji odpadów komunalnych, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie tej nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności wysokości stawek opłat ustalonych w ust. 1 tj.:

- 1) o pojemności 60 litrów – w wysokości 26,00 zł;
- 2) o pojemności 80 litrów – w wysokości 32,00 zł;
- 3) o pojemności 120 litrów – w wysokości 50,00 zł;
- 4) o pojemności 240 litrów – w wysokości 100,00 zł;
- 5) o pojemności 660 litrów – w wysokości 276,00 zł;
- 6) o pojemności 1100 litrów – w wysokości 458,00 zł;
- 7) o pojemności 2200 litrów – w wysokości 916,00 zł;
- 8) o pojemności 2,5m³ – w wysokości 1042,00 zł;
- 9) 42,00 zł za każde 100 litrów pojemności kontenera o pojemności powyżej 2,5m³.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gorzowa Wielkopolskiego.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku.

Przewodniczący Rady
Miasta

Robert Surowiec

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2024 r. Rada Miasta Gorzowa Wielkopolskiego podjęła uchwałę nr X/169/2024 w sprawie wystąpienia ze Związku Celowego Gmin MG-6, na podstawie której Miasto Gorzów Wielkopolski występuje ze Związku Celowego Gmin MG-6 ze skutkiem na dzień 31 grudnia 2025 r. Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: ucpg) rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty. Ustawodawca przewidział 3 główne metody ustalania wysokości opłat za odpady komunalne. Zgodnie z art. 6j ust. 1 ucpg w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418 ze zm.)

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ucpg rada gminy może zróżnicować stawki opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, liczby osób lub ilości zużytej wody w gospodarstwie domowym, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy lub od faktu objęcia nieruchomości uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłat.

Po przeanalizowaniu dostępnych metod proponuje się wprowadzenie metody ustalania wysokości opłat za odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi od każdej osoby zamieszkałej oraz wprowadzenie metody ustalania wysokości opłat za odpady komunalne od ilości zużytej wody, w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy.

Dotychczasowa metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od liczby osób zamieszkałych okazała się mało dokładna. Deklarowana jest zaniżona liczba mieszkańców w składanych deklaracjach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Główny problem pojawia się w zabudowie mieszkalnej wielorodzinnej z uwagi na wynajem mieszkań i brak zgłaszania osób wynajmujących do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgłaszania tylko jednej osoby w momencie, gdy zamieszkuje kilka osób, brak zgłaszania faktu zamieszkania na danym lokalu, itp.

Metoda uwzględniająca ustalenie opłaty w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy na podstawie zużycia wody pozwoli ograniczyć opisane powyżej negatywne zjawiska, gdyż każda zamieszkująca taką nieruchomość osoba, jak również osoba tam przebywająca, generuje zużycie wody niezależnie, czy została przez właściciela nieruchomości zgłoszona jako wytwórca odpadów, czy też obowiązek ten nie został dopełniony.

Przyjmuje się, że im większa liczba osób zamieszkująca daną nieruchomość (a tym samym wytwarzana jest większa ilość odpadów komunalnych), tym większe jest zużycie wody. Dodatkowo dane dotyczące zużycia wody znajdują potwierdzenie w fakturach pochodzących od Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji (które będą mogły podlegać

weryfikacji przez Miejskie Odpady Komunalne w Gorzowie Wielkopolskim), co uniemożliwia zaniżanie liczby osób zamieszkujących gospodarstwo domowe.

W proponowanym systemie w odniesieniu do nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi podstawą naliczania opłat będzie nie mieszkanie, a zużycie wody na danej nieruchomości. Pozwoli to zdecydowanie uszczelnić system poboru opłat.

W porównaniu do zabudowy wielorodzinnej nieruchomości jednorodzinne cechują się dużą różnorodnością, tj. występują wśród nich:

- nieruchomości podłączone do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej PWiK (tj. takie, w których zarówno usługa dostawa wody, jak i odbioru ścieków realizowana jest przez PWiK);
- nieruchomości podłączone do sieci wodociągowej PWiK, ale niepodłączone do sieci kanalizacyjnej, które wyposażone są w zbiorniki bezodpływowe lub przydomowe oczyszczalnie ścieków (dalej: POŚ);
- nieruchomości, w których jeden licznik może przypadać na dwa (lub więcej) gospodarstwa domowe, zamieszkujące pod jednym adresem (bez wyodrębnienia osobnych lokali mieszkalnych);
- nieruchomości, które mogą mieć swoje ujęcie wody, ale oddawać ścieki do sieci kanalizacyjnej PWiK;
- nieruchomości, które mogą mieć swoje ujęcie wody i być wyposażone w zbiorniki bezodpływowe lub POŚ.

Powyższa różnorodność zabudowy jednorodzinnej może przekładać się na następujące problemy z m.in.:

- podlicznikami – w przypadku posiadania zbiornika bezodpływowego lub POŚ w większości nieruchomości te nie są wyposażone w ogrodowe podliczniki, co uniemożliwia odliczenie wody zużytej na cele ogrodowe od całkowitego zużycia; Woda ogrodowa nie jest przeznaczana na cele bytowe i nie jest odprowadzana w formie ścieków;
- rozliczaniem awarii - w przypadku awarii PWiK koryguje zużycie ścieków, a nie ilości pobranej wody; W sytuacji posiadania zbiornika bezodpływowego lub POŚ PWiK nie wystawia korekty faktury w związku z brakiem odprowadzania ścieków do kanalizacji; Brak takiej korekty powodować będzie zwiększone zużycie wody, które de facto nie zostało wykorzystane na cele bytowe, ale wpłynie na wzrost opłaty za odpady.

Stosunkowo duża liczba możliwych wariantów mogłaby przełożyć się na sytuację, w której osoby prowadzące podobne gospodarstwa domowe, zamieszkujące w podobnych nieruchomościach różniących się między sobą jedynie sposobem dostarczenia wody i odbioru ścieków wnosząby opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w skrajnie różnych wysokościach.

W przypadku, gdy w zabudowie wielorodzinnej znajdują się lokale usługowe/handlowe, w zakresie dotyczącym tych lokali, składane będą deklaracje o naliczeniu wysokości opłaty za odpady w oparciu o liczbę pojemników. Dodatkowo, jeżeli licznik zużycia wody takiego lokalu podłączony jest do licznika głównego zabudowy wielorodzinnej, to zarządca/wspólnota/ spółdzielnia przy wypełnianiu deklaracji i wyliczaniu średniomiesięcznego zużycia wody dla części zamieszkałej przez mieszkańców, odejmować będzie wskazanie licznika w lokalu usługowym/handlowym.

Rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę zarówno liczbę mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania

systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2- 2b i 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i są to koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwienia odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
- 5) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 6) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach.

Zatem wykonano delegację ustawową art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wszystkie wpłaty dokonywane przez mieszkańców za odbiór odpadów muszą się zbilansować i być wydatkowane tylko i wyłącznie na gospodarkę gminną związaną z odbiorem i zagospodarowaniem tych odpadów.

Ponadto, realizując zapisy art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”, wprowadza się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5 zł miesięcznie. Kompostowanie to ekologiczna metoda wspierająca środowisko naturalne, mająca również wymiar ekonomiczny. Jest sposobem na oszczędności dla domowego budżetu oraz na zmniejszenie ogólnej ilości odpadów kierowanych na składowiska odpadów instalacji komunalnych.

Termin wejścia w życie niniejszej uchwały od 1 stycznia 2026 r. związany się z terminem przejścia przez Miasto Gorzów Wielkopolski od Związku Celowego Gmin MG – 6 zadania dotyczącego gospodarki odpadami komunalnymi.